

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО КАТЕГОРИРОВАНИЮ
ОБЪЕКТОВ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА**

I. Основы организации и проведения категорирования (подтверждения (изменения) категории опасности) объектов топливно-энергетического комплекса¹ по степени потенциальной опасности.

1. Категорирование объектов ТЭК по степени потенциальной опасности совершения акта незаконного вмешательства и его возможных последствий проводится с целью установления дифференцированных требований к обеспечению их безопасности.

Данные требования определены постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 458² и от 19 сентября 2015 №993³.

2. Положение об исходных данных для проведения категорирования объекта топливно-энергетического комплекса, порядке его проведения и критериях категорирования утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 459.

3. Перечень объектов ТЭК расположенных на территории Республике Бурятия, подлежащих категорированию ежегодно утверждается Главой Республики Бурятия - председателем антитеррористической комиссии.

4. Подтверждение (изменение) категории опасности объектов ТЭК осуществляется только при наличии оснований, предусмотренных требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 460⁴.

5. Категорирование объектов ТЭК осуществляется на основании критериев категорирования, которые определяются исходя из значений показателей зоны чрезвычайной ситуации, которая может возникнуть в результате совершения акта незаконного вмешательства, возможного количества пострадавших и размера материального ущерба.

В качестве значений показателей критериев категорирования объектов используются значения, определённые в постановлении Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 года № 304⁵.

К низкой категории опасности относится объект ТЭК, на котором в результате совершения акта незаконного вмешательства возникает чрезвычайная ситуация муниципального характера.

К средней категории опасности относится объект ТЭК, на котором в результате

¹ Далее - ТЭК

² Постановление Правительства РФ от 5 мая 2012 года №458 «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса»

³ Постановление Правительства РФ от 19 сентября 2015 № 993 «Об утверждении требований к обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса»

⁴ Постановление Правительства от 5 мая 2012 года №460 «Об утверждении Правил актуализации паспорта безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»

⁵ Постановление Правительства РФ от 21 мая 2007 года № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

совершения акта незаконного вмешательства возникает чрезвычайная ситуация межмуниципального и регионального характера.

К высокой категории опасности относится объект ТЭК, на котором в результате совершения акта незаконного вмешательства возникает чрезвычайная ситуация межрегионального и федерального характера.

6. Анализ уязвимости производственно-технологического процесса и выявления критических элементов объекта, оценка социально-экономических последствий совершения на объекте ТЭК террористического акта и его антитеррористической защищенности при проведении категорирования и составлении паспорта безопасности объекта ТЭК, а также в рамках подтверждения (изменения) категории опасности объекта ТЭК осуществляется в соответствии с «Методическими рекомендациями от 10 октября 2012 года, рекомендованными статсекретарем – заместителем Министра энергетики Российской Федерации Ю.П. Сентюриным (за исключением пунктов 49 и 50 рекомендаций).

7. Оценка социально-экономических последствий совершения на объекте террористического акта проводится в соответствии с «Единой межведомственной методикой оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций техногенного, природного и террористического характера, а также классификации и учёта чрезвычайных ситуаций» - МЧС России от 1 декабря 2004 год.

Методическими рекомендациями по оценке ущерба от аварий на опасных производственных объектах, утверждёнными постановлением Госгортехнадзора России от 29 октября 2002 г. № 63 (РД03-496-02)

II. Алгоритм проведения категорирования

1. Для проведения категорирования, поддержания (изменения) категории по степени опасности потенциальной опасности объекта ТЭК решением субъекта ТЭК создаётся комиссия по категорированию объекта⁶, в состав которой включается:

а) В обязательном порядке:

- представители Министерства энергетики Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации и Федеральной службы безопасности;
- руководитель субъекта ТЭК;
- работники объекта, являющиеся специалистами в области основного техногенного оборудования, технологической (промышленной) и пожарной безопасности, контроля за опасными веществами и материалами, учёта опасных веществ и материалов, а также в области инженерно-технических средств охраны и защиты информации;
- представители режимно-секретного отдела и подразделения безопасности (при наличии);
- представители структурного подразделения (работники) по гражданской обороне объекта, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны;

б) по согласованию:

- представители органов исполнительной власти области (по компетенции);
- представители органа местного самоуправления области (аппарата

⁶ Далее - комиссия

Антитеррористической комиссии⁷ муниципального образования).

2. Для анализа уязвимости производственно-технологического процесса и выявления критических элементов объектов ТЭК, оценки его антитеррористической защищенности и социально-экономических последствий совершения на объекте ТЭК террористического акта могут привлекаться по решению представителя комиссии сотрудники специализированных организаций.

3. Комиссию возглавляет руководитель субъекта ТЭК.

4. В целях формирования комиссии, в срок не позднее, чем за 20 дней до начала процедуры категорирования (подтверждение (изменения) категории опасности), руководителем субъекта ТЭК направляются запросы о включении в её состав соответствующих должностных лиц, в адрес:

- Министерства энергетики Российской Федерации;
- Управления Росгвардии по Республике Бурятия;
- Управление ФСБ России по Республике Бурятия;
- ГУ МЧС России по Республике Бурятия (по согласованию);
- заинтересованного исполнительного органа государственной власти области (по согласованию).
- Главы муниципального образования, председателя АТК муниципального образования (по месту нахождения объекта ТЭК) (по согласованию);

В случае привлечения сотрудников специализированных организаций, запрос должен содержать информацию о наличии лицензии (сертификатов, аккредитаций) на виды деятельности, осуществимые при проведении анализа уязвимости, категорирования и оценки защищенности объектов (в частности аккредитацию на проведение независимой оценки рисков области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, лицензию на осуществление работ связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну).

5. Комиссия создаётся приказом по субъекту ТЭК, в котором назначаются должностные лица и определяются их обязанности.

6. Комиссия изучает следующие исходные данные для проведения категорирования объекта:

- информацию об отнесении объекта к критически важным объектам для инфраструктуры и жизнеобеспечения топливно-энергетического комплекса к опасным производственным объектам;
- общие сведения об объекте (размещение объекта, общая численность работающих на объекте, максимальная численность работающих на объекте в одной смене в дневное и ночное время, режим работы объекта, наличие вокруг объекта других производств, населённых пунктов, жилых зданий и иных объектов массового скопления людей, их характеристика и размещение по отношению к объекту, размещение объекта по отношению к транспортным коммуникациям, сведения об опасных веществах и материалах, используемых на объекте);
- возможные условия возникновения и развития чрезвычайных ситуаций с опасными социально-экономическими последствиями;
- масштабы возможных социально-экономических последствий вследствие аварий

⁷ Далее - АТК

на объекте, в том числе в результате совершения акта незаконного вмешательства;

- наличие потенциально опасных участков объекта и их характеристика;
- наличие критических элементов объекта и их характеристика;
- наличие уязвимых мест объекта;
- категории опасности, ранее присвоенные объекту;
- виды угроз и модели нарушителей в отношении объекта;
- ситуационные планы и схемы объекта, его коммуникаций, планы и экспликации отдельных зданий и сооружений и их частей, план мероприятий по локализации отдельных зданий и сооружений, и их частей, план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на объекте, декларация промышленной безопасности объекта, документация на технологические процессы, используемые на объекте.

7. В ходе работы комиссия выявляет:

- наличие потенциально опасных участков объекта;
- критические элементы объекта и наличие уязвимых мест объекта защита которых может предотвратить совершение акта незаконного вмешательства;
- возможные пути отхода и места укрытия нарушителей.

Критические элементы объекта выявляются из числа потенциально опасных участков объекта.

Комиссия проводит сравнительный анализ всех выявленных критических элементов объекта и с учётом их взаимовлияния выделяет те из них, совершение акта незаконного вмешательства на которые может привести к возникновению чрезвычайной ситуации.

8. В качестве критических элементов объекта рассматриваются:

- зоны, конструктивные и технологические элементы объекта, зданий, инженерных сооружений и коммуникаций;
- элементы систем, узлы оборудования или устройств потенциально опасной установки на объекте;
- места использования или хранения опасных веществ и материалов на объекте;
- другие системы, элементы и коммуникации объекта, необходимость физической защиты которых выявлена в процессе анализа их уязвимости.

9. Выявление критических элементов объекта включает в себя:

- составление перечня потенциально опасных участков объекта;
- определение критических элементов объекта из числа потенциально опасных участков объекта и составление их перечня;
- определение угрозы совершения акта незаконного вмешательства и вероятных способов его осуществления по отношению к каждому критическому элементу объекта;
- определение модели нарушителя в отношении каждого критического элемента объекта;
- оценку уязвимости каждого критического элемента объекта от угрозы совершения акта незаконного вмешательства.

10. Оценка социально-экономических последствий совершения террористического акта на объекте проводится для каждого критического элемента объекта и объекта в целом.

11. По результатам работы комиссии:

при принятии единогласного решения всех членов:

- комиссией присваивается категория опасности обследуемому объекту в зависимости от степени его потенциальной опасности или подтверждается (изменяется) категория опасности объекта;

- решение комиссии оформляется актом, который является основанием для внесения субъектом ТЭК в проект паспорта безопасности объекта ТЭК данных об отнесении объекта к соответствующей категории опасности или подтверждения (изменения) категории опасности объекта;

Далее проект паспорта безопасности объекта ТЭК направляется на согласование Главе Республики Бурятия - председателю АТК, после чего утверждается руководителем субъекта ТЭК.

Информация о факте попытки необоснованного изменения субъектом ТЭК категории по степени потенциальной опасности объекта ТЭК направляется в Прокуратуру по Республике Бурятия для принятия мер прокурорского реагирования.

Нормативно правовая база

1. Федеральный закон Российской Федерации от 6 марта 2006 года № 25 «О противодействии терроризму».
2. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
3. Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».
4. Федеральный закон Российской Федерации от 3 июля 2016 года № 226 – ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 458 «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 459 «Об утверждении Положения об исходных данных для проведения категорирования объекта топливно-энергетического комплекса, порядке его проведения и критериях категорирования».

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 460 «Об утверждении правил актуализации паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 года № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

9. Единая межведомственная методика оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций техногенного, природного и террористического характера, а также классификации и учета чрезвычайных ситуаций» - М.: ФГУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2004 год.

10. Методические рекомендации по категорированию и паспортизации объекта топливно-энергетического комплекса Министерства энергетики Российской Федерации. ДСП. Москва – 2012 год.